



ITEM 7
MCASP – 12º Edição
Parte III – Benefícios Pós-Emprego

Apoio:



Idealização e Realização:



MINISTÉRIO DA
FAZENDA



NBC TSP 15 / IPSAS 25 nos RPPS

A adoção da norma contábil internacional nos Regimes Próprios de Previdência Social é o caminho para transparência, convergência e credibilidade fiscal. Conheça os fundamentos, as premissas e os benefícios desta transformação estrutural na contabilidade pública brasileira.

NORMAS CONTÁBEIS PÚBLICAS

RPPS · MCASP · IPSAS



O Desafio da Contabilidade Previdenciária Pública

O cenário atual

Os Regimes Próprios de Previdência Social (RPPS) operam sob dupla pressão: a exigência de conformidade contábil com as normas brasileiras (NBC TSP/MCASP) e as demandas regulatórias específicas do Ministério da Previdência Social. Essa dualidade gera conflitos de reconhecimento, mensuração e evidenciação que comprometem a qualidade das demonstrações contábeis e a comparabilidade entre entes.

Conflito normativo

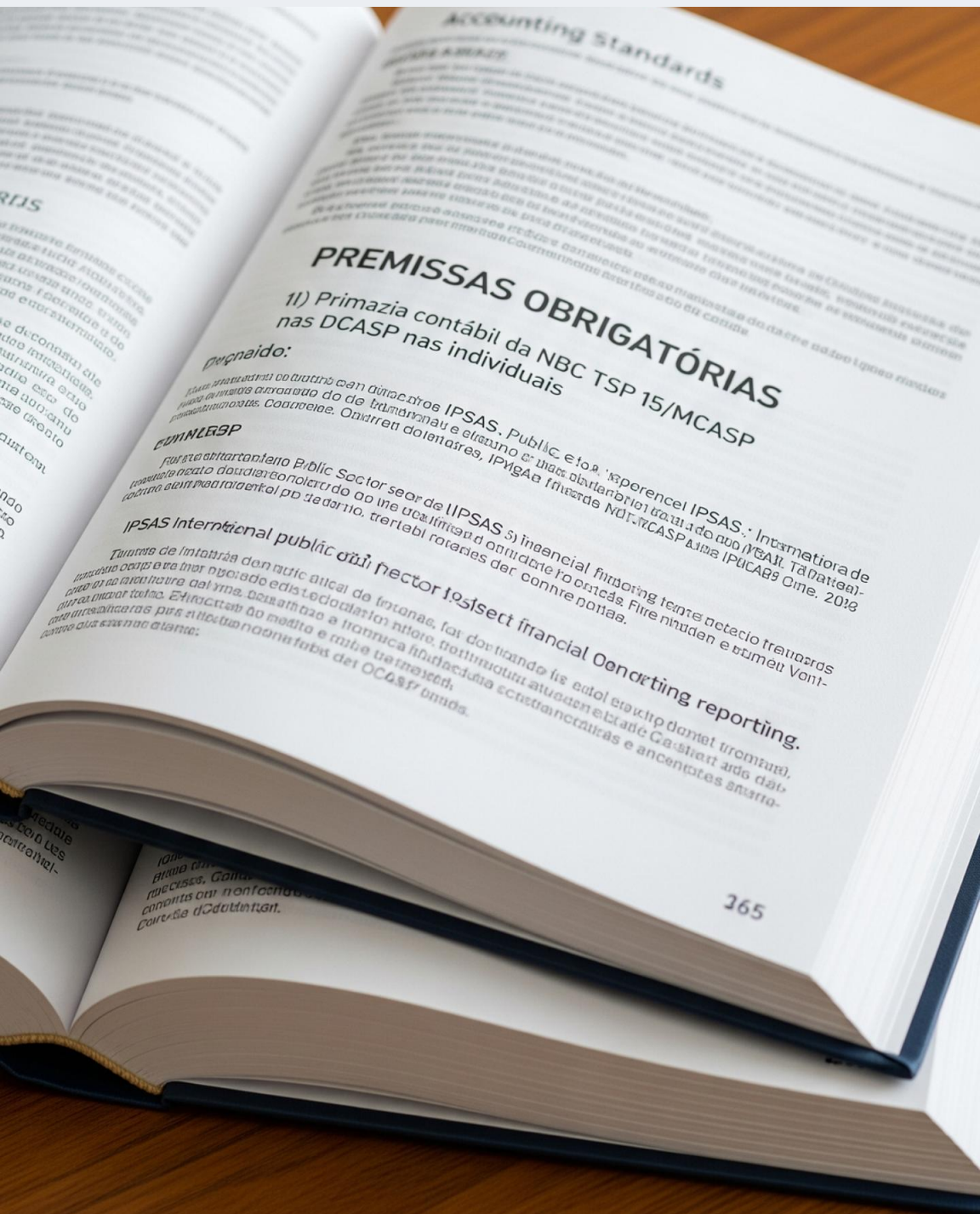
Regras contábeis vs. exigências regulatórias em choque

Baixa comparabilidade

Demonstrações inconsistentes entre diferentes RPPS

Risco de transparência

Passivos atuariais subavaliados ou mal evidenciados



Por que a NBC TSP 15 é a Resposta?

A NBC TSP 15, convergida à IPSAS 25, representa o estado da arte na contabilidade de benefícios a empregados no setor público. Ela oferece critérios robustos de reconhecimento e mensuração dos passivos previdenciários, garantindo que as demonstrações contábeis reflitam a real situação atuarial dos planos.



Primazia Contábil

Critérios técnicos superiores às normas regulatórias para fins de DCASP



Convergência Internacional

Alinhamento com IPSAS 25 e melhores práticas mundiais



Evidenciação Completa

Passivos atuariais mensurados e divulgados com rigor técnico



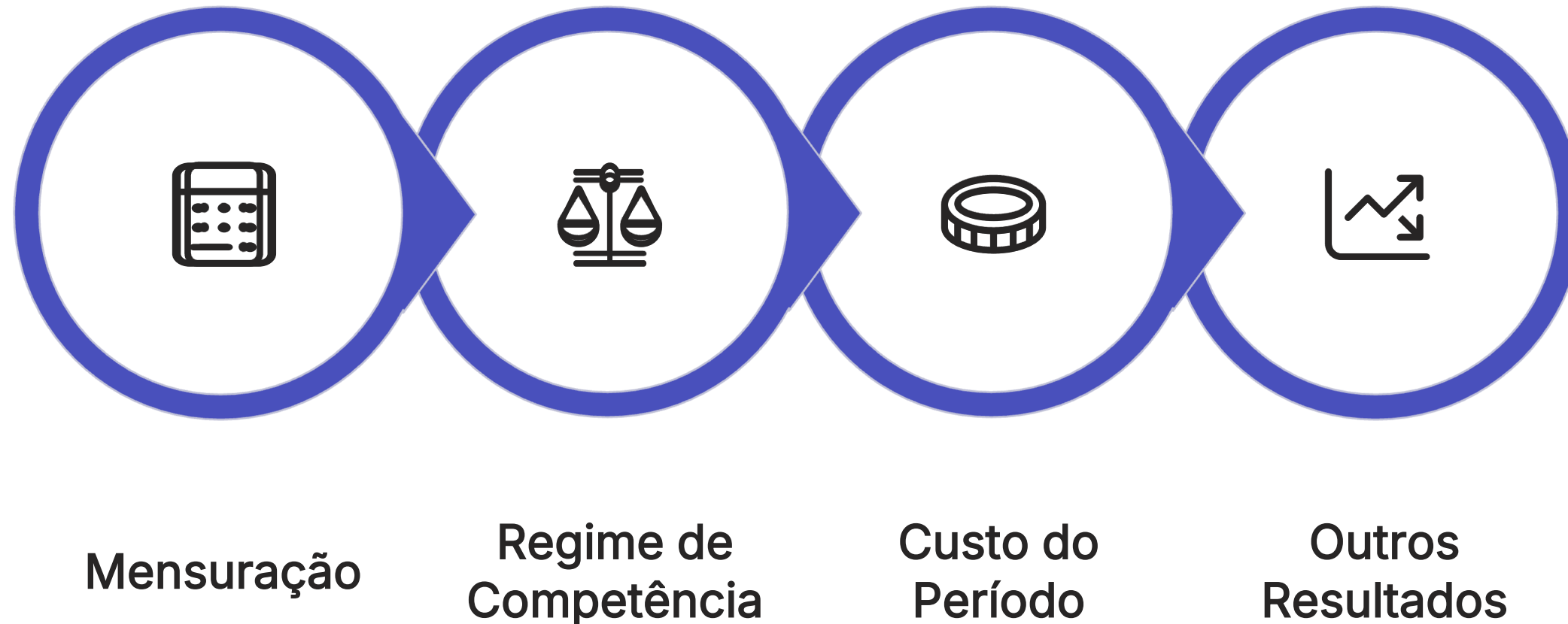
Credibilidade Fiscal

Demonstrações comparáveis e auditáveis internacionalmente

A convergência não cria complexidade e, sim, elimina ambiguidade.

Estrutura do Modelo de Reconhecimento

A NBC TSP 15 distingue com precisão os diferentes componentes do custo de benefício definido, garantindo que cada elemento seja reconhecido no momento e na forma adequados às demonstrações contábeis dos RPPS.



Este fluxo garante que o passivo previdenciário seja integralmente reconhecido, mensurando com precisão o impacto fiscal de longo prazo sobre o ente público.

Separação entre Base Contábil e Base Regulatória: Dois Mundos, Uma Solução Elegante

Base Contábil — DCASP

As Demonstrações Contábeis Aplicadas ao Setor Público seguem a NBC TSP 15/MCASP. O reconhecimento, a mensuração e a apresentação dos ativos, passivos e resultados obedecem estritamente aos critérios técnicos contábeis, com foco na representação fidedigna da realidade econômica e atuarial do plano.

- Valor presente da obrigação actuarial pelo PUC
- Passivo/Ativo Líquido do Plano de Benefício na consolidação
- Mensuração de ativos/passivos pelo valor justo

Base Regulatória — Notas Explicativas

As exigências específicas do Ministério da Previdência Social, da portaria MPS e demais normas regulatórias são atendidas exclusivamente nas Notas Explicativas. Esta segregação elimina conflitos normativos e preserva a integridade técnica das demonstrações contábeis.

- Indicadores regulatórios de cobertura por vários métodos possíveis
- Exigências de segregação de massas
- Apresentação de ativos e passivos brutos
- Mensuração de investimentos pela curva*

☐ A chave da solução está na separação clara: NBC TSP 15 nas demonstrações e regulação brasileira nas Notas Explicativas. Não há conflito — há complementaridade.

Premissas Obrigatórias

Para a correta aplicação da NBC TSP 15 nos RPPS, cinco premissas estruturantes devem ser observadas de forma inegociável. Elas garantem coerência entre os fundos previdenciários, a unidade gestora e o consolidado do ente.

- 1 Primazia Contábil NBC TSP 15**
A NBC TSP 15/MCASP tem primazia contábil nas DCASP individuais do RPPS. Critérios técnicos contábeis prevalecem sobre exigências regulatórias nas demonstrações.
- 2 Atributo PCASP RPPS — Uso Exclusivo**
O atributo PCASP RPPS é utilizado exclusivamente para registrar fatos contábeis dos fundos previdenciários, preservando a integridade e rastreabilidade dos lançamentos.
- 3 Contas sem Atributo RPPS**
As contas sem atributo RPPS destinam-se à estrutura administrativa da unidade gestora, segregando operacionalmente a gestão previdenciária da gestão administrativa.
- 4 Consolidado do Ente — Eliminação Bruta**
No consolidado do ente, excluir a apresentação bruta dos ativos e passivos dos fundos e apresentar o Passivo/Ativo Líquido de Plano de Benefício, conforme NBC TSP 15.
- 5 Diferenças nas Notas Explicativas**
As divergências entre a base contábil (NBC TSP 15) e a base regulatória brasileira devem ser integralmente divulgadas nas Notas Explicativas, sem impactar as demonstrações.

O Passivo Líquido do Plano de Benefício

Um dos pilares da NBC TSP 15 é a apresentação do Passivo ou Ativo Líquido do Plano de Benefício no balanço do ente. Este conceito elimina a apresentação bruta de ativos e passivos previdenciários no consolidado, oferecendo uma visão líquida e economicamente significativa da situação do plano.

1

Obrigação Atuarial

Valor presente de todos os benefícios futuros prometidos aos servidores

2

Valor Justo dos Ativos

Mensuração dos ativos do plano a valor justo na data do balanço

3

Passivo/Ativo Líquido

Diferença líquida evidenciada no consolidado do ente público

Premissas Obrigatórias

Esmiradees:

- (1) Primazia contábil da NBC TSP 15/
- /MCASP nas DCASP individuais do



Evidenciação Atuarial: Do Parcial ao Integral

A divergência entre os critérios contábeis (NBC TSP 15/IPSAS) e os critérios regulatórios (MPS/PREVIC) é um dos principais focos de ambiguidade informacional nos RPPS. A convergência torna essas diferenças explícitas e rastreáveis.



PUC vs. Método Regulatório

Diferença entre o método de crédito unitário projetado e o método regulatório passa a constar em Notas Explicativas



Valor Justo vs. Critério Regulatório

Avaliação dos ativos do plano a valor justo (IPSAS) versus critério regulatório divulgada de forma segregada



Taxa Contábil vs. Taxa Legal

Diferença entre a taxa de desconto contábil e a taxa legal/regulatória evidenciada com impacto quantificado

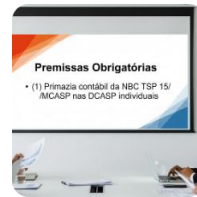
❏ A evidenciação dessas diferenças não implica conflito normativo — implica maturidade informacional e respeito ao usuário das demonstrações contábeis.

Benefícios Concretos da Adoção



Transparência e Accountability

Demonstrações contábeis que **refletem fielmente a realidade atuarial** do plano fortalecem a confiança da sociedade e dos órgãos de controle na gestão previdenciária pública.



Comparabilidade Internacional

A convergência com IPSAS 25 permite que as demonstrações dos RPPS brasileiros sejam **comparadas com regimes previdenciários de outros países**, atraindo análises e benchmarks internacionais.



Conformidade com Tribunais de Contas

A adoção integral da NBC TSP 15 **reduz riscos de ressalvas e irregularidades** nos pareceres dos Tribunais de Contas, alinhando-se às exigências crescentes dos órgãos de controle externo.

Ganhos de Transparência: Matriz Qualitativa da Informação Contábil dos RPPS

COMPARAÇÃO ENTRE O MODELO ATUAL E O MODELO CONVERGENTE À NBC TSP 15/IPSAS

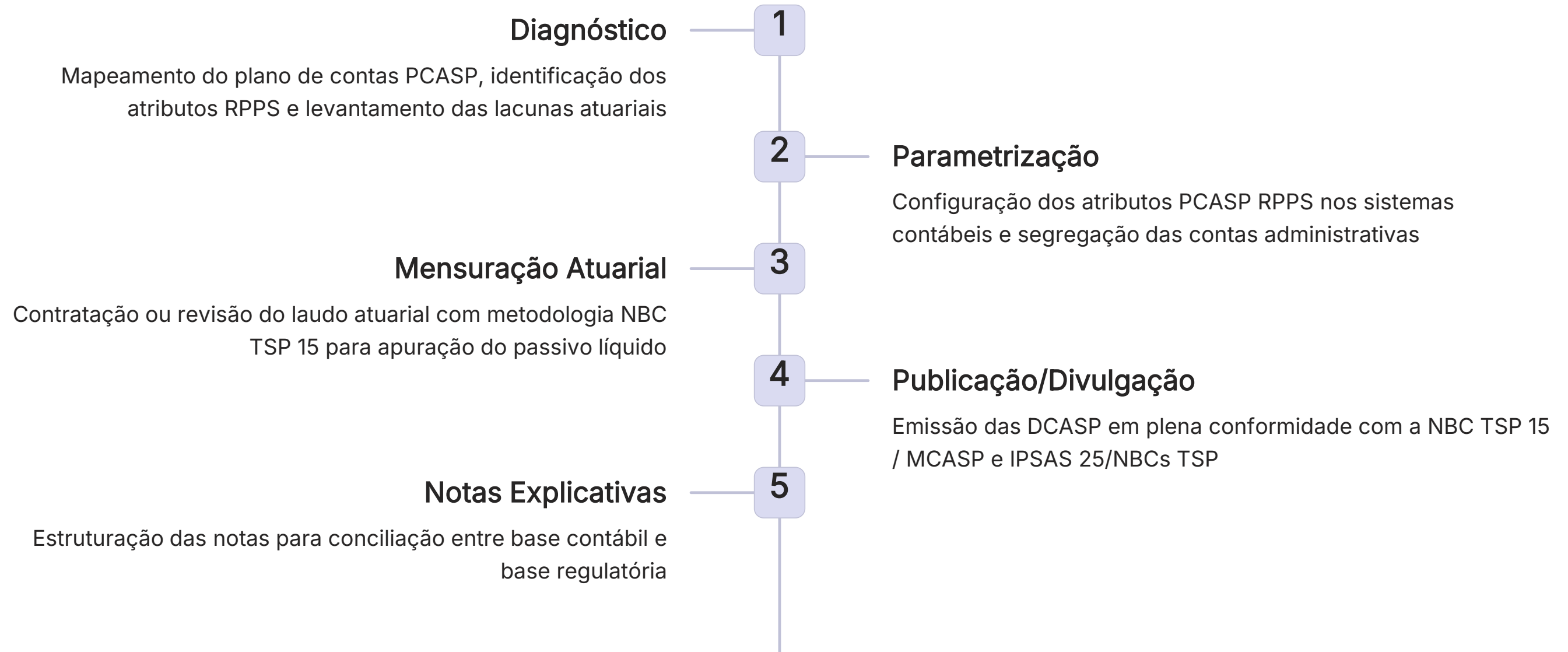
Dimensão	Modelo Atual	Modelo Convergente	Efeito Esperado
Cobertura do Passivo Previdenciário	Fragilizado	Robusto	O ente passa a evidenciar o Passivo (Ativo) Líquido de Plano de Benefício de forma explícita no consolidado
Evidenciação Atuarial	Parcial	Robusto	Diferenças entre PUC x método regulatório, valor justo x critério regulatório e taxa contábil x taxa legal/regulatória passam a ser divulgadas em Notas Explicativas
Comparabilidade entre Entes	Fragilizado	Robusto	Os entes passam a registrar pela mesma base contábil e a tratar as especificidades regulatórias fora da escrituração principal
Conformidade Normativa	Parcial	Robusto	A base contábil atende à NBC TSP 15/MCASP, enquanto a base regulatória é preservada por evidenciação complementar

□ Matriz qualitativa ilustrativa de maturidade informacional, baseada em critérios de aderência à NBC TSP 15 e ao MCASP.

A convergência não cria complexidade; ela elimina ambiguidade.

Roteiro de Implementação

A adoção da NBC TSP 15 requer planejamento estruturado em etapas progressivas, desde o diagnóstico inicial até a publicação das primeiras demonstrações contábeis em conformidade integral com a norma.





O Futuro da Contabilidade Previdenciária Pública é Agora

A NBC TSP 15 não é apenas uma exigência normativa — trata-se de uma oportunidade de transformar a qualidade da informação contábil dos RPPS e fortalecer a confiança pública na gestão previdenciária.

Adote a NBC TSP 15

Aplice a primazia contábil nas DCASP dos RPPS com rigor e consistência técnica, para promover alinhamento aos padrões internacionais mais acreditados

Segregue Base Regulatória

Mova as exigências da Portaria MPS para as Notas Explicativas, preservando a integridade das demonstrações e dando transparência à gestão

Capacite sua Equipe

Invista na formação técnica dos profissionais contábeis para dominar a IPSAS 25 e suas aplicações

Gestores, contadores e auditores que lideram esta transformação constroem a credibilidade fiscal que o Brasil precisa. O momento de agir é hoje.

Obrigado!